

# **СОВРЕМЕННАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРОБЛЕМЫ НЕРАСПРОСТРАНЕНИЯ**

*Д. А. Абен,*

с.н.с. Казахстанского института стратегических исследований  
при Президенте Республики Казахстан

## **Перспективы сотрудничества в области нераспространения оружия массового уничтожения в Центральной Азии**

После распада СССР в государствах Центральной Азии при содействии иностранных партнеров был проведен значительный объем работ, связанных с нераспространением оружия массового уничтожения (ОМУ), в том числе осуществлен вывод ядерного оружия и средств его доставки, ликвидирована инфраструктура по испытанию и производству различных видов ОМУ, модернизированы системы физической защиты на чувствительных объектах. Тем не менее целый ряд факторов диктует актуальность продолжения международного сотрудничества в регионе в области нераспространения ОМУ и ядерной безопасности.

Прежде всего это нерешенные проблемы, связанные с советским наследием программ по разработке ОМУ [8]. Появились также новые вызовы и угрозы, наиболее опасным из которых является незаконный оборот материалов, технологий и оборудования, имеющих отношение к ОМУ и средствам его доставки, а также возможность террористических актов с применением ОМУ [1, 81]. Стоит особо отметить и такой

фактор, как планы Казахстана, одного из ведущих государств региона, по развитию атомной промышленности и ядерной энергетики. Казахстан, ставший участником Глобального партнерства против распространения оружия и материалов массового уничтожения [2], является мировым лидером по производству урана и планирует разместить на своей территории международный банк низкообогащенного ядерного топлива [10].

Главными сферами сотрудничества в области нераспространения ОМУ и ядерной безопасности в Центральной Азии могут стать такие направления, как совершенствование систем безопасности на объектах атомной инфраструктуры, продолжение взаимодействия по бывшему Семипалатинскому испытательному полигону, противодействие угрозам радиологической безопасности, укрепление экспортного контроля и безопасности границ, налаживание сотрудничества в рамках зоны, свободной от ядерного оружия в Центральной Азии, обеспечение кибербезопасности в атомной отрасли, а также продвижение образования в области разоружения и нераспространения.

Тематика ядерной безопасности становится актуальной в Центральной Азии в связи с усилением угроз распространения ОМУ и терроризма с его применением, а также с развитием атомной промышленности и принятием политического решения о строительстве АЭС в Казахстане [3]. В рамках программы Нанна-Лугара в государствах региона были осуществлены проекты по укреплению безопасности предприятий атомного комплекса и ядерных установок [9]. Однако следует иметь в виду, что современные террористы хорошо вооружены и обучены, а системы физической защиты необходимо постоянно совершенствовать в соответствии с требованиями времени. Нельзя забывать, что вышеупомянутые проекты осуществлялись главным образом в конце 1990-х — начале 2000-х гг., без учета выявленных за последнее время рисков и слабых мест в области ядерной безопасности. Чтобы добиться реального и эффективного усовершенствования систем безопасности на своих ядерных объектах, государства Центральной Азии нуждаются в финансовом, техническом и экспертном содействии со стороны международных партнеров.

На саммите по ядерной безопасности в Сеуле в апреле 2012 г. президенты Казахстана, России и США сделали совместное заявление, смысл которого сводился к тому, что работы по ликвидации

последствий ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном полигоне практически завершены [7]. Вместе с тем продолжение международного сотрудничества по бывшему ядерному полигону представляется крайне необходимым в силу ряда причин. Прежде всего, на территории полигона находится ряд чувствительных объектов, укрепление безопасности которых отвечает интересам не только Казахстана, но и его иностранных партнеров. Следует также отметить, что в настоящее время Национальный ядерный центр Республики Казахстан активно продвигает инициативу по возвращению в хозяйственный оборот и рекультивации земель полигона [4]. В этой связи было бы целесообразно рассмотреть возможность участия международных экспертов в реализации данной инициативы, в том числе для оценки долгосрочных последствий возвращения в оборот земель полигона для жизни и здоровья людей, а также для природной среды региона.

В последнее время вопросы радиологической безопасности стали рассматриваться в совокупности с общей проблематикой ядерной безопасности. Учитывая возрастание рисков и угроз, связанных с возможностью радиологических аварий, сохранностью радиоактивных источников и опасностью их применения в террористических целях, обеспечение радиологической безопасности становится предметом повышенного внимания со стороны международного сообщества. В Центральной Азии угрозы радиологической безопасности обусловлены тем, что после дезинтеграции СССР в странах региона был частично утрачен контроль над промышленными, медицинскими и научными источниками радиации, содержащими высоко-радиоактивные материалы. Как следствие, незаконное приобретение таких высокорadioактивных материалов с последующим изготовлением и применением радиологического рассеивающего устройства, или так называемой «грязной бомбы», представляется как одна из основных потенциальных угроз безопасности региона в плане терроризма с использованием ОМУ [6]. Это обуславливает необходимость тесного сотрудничества в деле своевременного обнаружения и пресечения незаконного оборота радиоактивных материалов между государствами Центральной Азии при деятельном участии их международных партнеров.

Еще одной потенциальной угрозой является возможность использования территории Центральной Азии для транзита ядерных и других опасных материалов, а также технологий и оборудования, имеющих отношение к ОМУ. При этом весьма вероятно использование маршрутов, задействованных для трафика наркотиков из Афганистана в Европу. Также возможно осуществление незаконных действий под видом легальной коммерческой деятельности, когда с целью приобретения соответствующего оборудования, технологий, товаров двойного назначения и материалов используются подставные и брокерские компании. Несмотря на достигнутый прогресс в деле обеспечения безопасности и охраны государственных границ, государства региона должны активно сотрудничать между собой и с международными партнерами для эффективного противодействия вышеуказанным угрозам, а также продолжать укрепление национальных систем экспортного, пограничного и таможенного контроля.

В 2006 г. Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан и Туркменистан создали зону, свободную от ядерного оружия в Центральной Азии (ЦАЗСЯО). Основными задачами зоны являются продвижение глобального ядерного разоружения, укрепление региональной и международной безопасности, а также активизация сотрудничества в решении экологических проблем региона [5]. Тем не менее потенциал ЦАЗСЯО остается нереализованным в силу нерешенности спорных вопросов с ядерными державами, отсутствия соответствующих механизмов по реализации положений договора о создании зоны и слабого практического взаимодействия между государствами региона в рамках ЦАЗСЯО. В этой связи заинтересованным сторонам следует рассмотреть возможность оказания содействия государствам-участникам ЦАЗСЯО в создании постоянно действующей институциональной структуры, которая могла бы задействовать все функциональные возможности зоны для противодействия угрозам и вызовам распространения. Создание регионального механизма также позволило бы государствам-участникам ЦАЗСЯО проводить более согласованную политику в вопросах осуществления реабилитационных мероприятий в области охраны окружающей среды и налаживания сотрудничества в использовании достижений ядерной энергетики в мирных целях.

Проблемы кибербезопасности выходят на первый план в контексте обеспечения международной и национальной безопасности. Участвовавшие случаи кибератак против государственных структур, субъектов экономической деятельности и научно-исследовательских организаций разных стран подчеркивают назревшую необходимость в принятии усовершенствованных мер защиты информационной инфраструктуры и ресурсов от преступных посягательств, в том числе в государствах Центральной Азии. Повышенное внимание вопросам укрепления кибербезопасности необходимо уделять в Казахстане, который реализует амбициозные планы по развитию своей атомной промышленности, включая строительство АЭС. Оказание международного содействия Казахстану в поиске адекватных решений в ответ на риски и вызовы кибербезопасности помогло бы ему создать эффективную систему защиты чувствительной информации и технологий, а также обеспечить надежность и устойчивость информационно-коммуникационных систем ядерной отрасли перед киберугрозами. Международное сообщество могло бы также оказать помощь Казахстану и другим государствам Центральной Азии в создании специализированных подразделений по отражению кибератак в структуре органов национальной безопасности и подготовке квалифицированных кадров в сфере кибербезопасности.

В условиях обострения рисков распространения ОМУ на международной повестке дня стоит задача активизации образовательной деятельности по вопросам разоружения, нераспространения, экспортного контроля и ядерной безопасности. В государствах Центральной Азии, несмотря на наследие советских военных программ и возникновение новых угроз распространения ОМУ, образованию в этой области уделяется крайне скудное внимание. Речь идет не только об отсутствии соответствующих курсов в учебных программах средних и высших учебных заведений, но и о недостаточном уровне компетенции и осведомленности в данных вопросах ответственных сотрудников уполномоченных государственных органов. Характерной чертой стран региона также является высокий уровень радиофобии среди населения, вызванный его низкой информированностью в вопросах ядерной и радиационной безопасности. В этой связи международным партнерам следует рассмотреть возможность налаживания

сотрудничества с правительствами стран Центральной Азии в осуществлении соответствующих образовательных программ и просветительской деятельности.

### **Список источников и литературы**

1. Абен Д. Центральная Азия и угрозы распространения оружия массового уничтожения // Безопасность и сотрудничество в Центральной Азии в XXI веке: цели, приоритеты и вызовы. Астана, 2010. С. 81–88.
2. Казахстан вступил в Глобальное партнерство против распространения оружия массового уничтожения G8 [Электронный ресурс] // Информационное агентство «Новости-Казахстан». 23.02.2012. URL: <http://www.newskaz.ru/politics/20120223/2744918.html> (дата обращения 20.06.2013).
3. Гайфутдинова В. АЭС в Казахстане появится через 12 лет // Капитал. 1 февраля 2013 г.
4. Даирова О. Семипалатинск реабилитируют // Курсив. 5 августа 2010 г.
5. Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии [Электронный ресурс] // ПИР-Центр. URL: [http://www.pircenter.org/kosdata/page\\_doc/p1513\\_1.pdf](http://www.pircenter.org/kosdata/page_doc/p1513_1.pdf) (дата обращения 20.06.2013).
6. Плугатарев И. «Грязная бомба» из центральноазиатского урана // Независимое военное обозрение. 21 сентября 2007 г.
7. Совместное заявление Президентов Республики Казахстан, Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки относительно трехстороннего сотрудничества на бывшем Семипалатинском испытательном полигоне (СИП). Сеул, 27 марта 2012 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Республики Казахстан. URL: [http://www.akorda.kz/ru/page/sovместnoe-zayavlenie-prezidentov-respubliki-kazakhstan-rossiiskoi-federatsii-i-soedinennykh-shtatov-ameriki-o\\_1341834725](http://www.akorda.kz/ru/page/sovместnoe-zayavlenie-prezidentov-respubliki-kazakhstan-rossiiskoi-federatsii-i-soedinennykh-shtatov-ameriki-o_1341834725) (дата обращения 20.06.2013).
8. Butler K. Weapons of Mass Destruction in Central Asia [Электронный ресурс] // Nuclear Threat Initiative. October 1, 2002. URL: <http://www.nti.org/analysis/articles/weapons-mass-destruction-central-asia/> (дата обращения 20.06.2013).
9. Kazakhstan: Reducing Nuclear Dangers, Increasing Global Security. Washington, DC: Embassy of the Republic of Kazakhstan and the Nuclear Threat Initiative, 2004.
10. Uranium and Nuclear Power in Kazakhstan [Электронный ресурс] // World Nuclear Association: (updated March 2013). URL: <http://www.world-nuclear.org/info/Country-Profiles/Countries-G-N/Kazakhstan/#.UcwdVjvwlyw> (дата обращения 20.06.2013).